

**Joanna Wasiak - Urząd Gminy Dygowo**

---

**Od:** czajkowski@koszalin-kancelaria.pl  
**Wysłano:** środa, 18 lutego 2026 12:17  
**Do:** 'Joanna Wasiak - Urząd Gminy Dygowo'  
**Temat:** RE: skarga Prokuratury na uchwałę XXXVI/297/18

Zauważyłem, że Prokuratura skarży tego typu uchwały w całej Polsce. Niestety ma trochę racji. Sposób sprawienia pogrzebu powinien być co prawda unormowany uchwałą rady gminy. Uchwała ta zakresem regulacji nie może jednak obejmować materii normowanej ustawami, a tym bardziej wprowadzać odmiennych unormowań. Rada gminy nie może wypowiadać się na temat osób uprawnionych do organizacji pochówku, ustalać, którym zmarłym i na jakich warunkach zorganizuje pogrzeb, jak również rozstrzygać o pokryciu kosztów pogrzebu, ich dopuszczalnej wysokości, zasadach ich zwrotu czy odstępowania od żądania zwrotu. Niedopuszczalne jest zawarcie w uchwale przepisów nakładających na gminę obowiązek sprawienia pochówku na wniosek krewnego osoby zmarłej, którego nie stać na pogrzeb. Po pierwsze, krewny w takich okolicznościach powinien złożyć oświadczenie, że nie zrealizuje swojego prawa do pochowania zwłok. Po drugie, przedmiotem ewentualnego wniosku o świadczenia może być zasiłek celowy, a nie organizacja pogrzebu. Po trzecie, obowiązek gminy ustalony jest ustawowo, a jego wykonanie nie zależy od sytuacji materialnej osób uprawnionych do sprawienia pochówku.

Zwrócenia uwagi wymaga również charakter prawny omawianej uchwały. Po analizie obecnych poglądów doktryny na sprawę, stwierdzam, że faktycznie nie jest ona aktem prawa miejscowego. Jedną z cech prawa miejscowego jest jego abstrakcyjny i generalny charakter. Naczelny Sąd Administracyjny zwraca uwagę, że charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego. Adresatem uchwały określającej sposób organizacji pogrzebu przez gminę jest ośrodek pomocy społecznej. Nie jest ona zatem skierowana do podmiotów zewnętrznych, a do podmiotu organizacyjnie podporządkowanego radzie gminy. Ponieważ uchwała o organizacji pogrzebu nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków ani nie przyznaje praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców, to nie korzysta ona z przymiotu prawa miejscowego. Istotnym problemem uniemożliwiającym zaliczenie przedmiotowej uchwały do prawa miejscowego jest brak delegacji ustawowej do jej wydania. Rada gminy stanowi akty prawa miejscowego na podstawie wyraźnych upoważnień ustawowych (art. 40 ust. 1 u.s.g.). Nie dotyczy to jedynie normowania wewnętrznego ustroju gminy, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, gdzie podstawą wydawania uchwał jest art. 40 ust. 2 u.s.g. Uchwała dotycząca organizacji pogrzebu musiałaby być zatem oparta na wyraźnym ustawowym upoważnieniu. Taka delegacja nie istnieje, w szczególności zaś nie zawiera jej art. 44 u.p.s. Artykuł 18 ust. 1 i 2 pkt 15 u.s.g., do którego w praktyce odwołują się przedmiotowe uchwały, ma charakter ustrojowy i również nie może stanowić samodzielnej podstawy do wydania aktu prawa miejscowego.

Wobec powyższego zalecam uchylenie przedmiotowej uchwały i podjęcie nowej w przedmiotowej materii z uwzględnieniem powyższych uwag oraz stanowiska Prokuratury.

Pozdrawiam

**r. pr. Marcin Czajkowski**

Kancelaria Radcy Prawnego Marcin Czajkowski

ul. Zwycięstwa 140/301, 75-613 Koszalin

tel: 694-625-855

NIP: 672-186-43-95

[www.czajkowski-radca.pl](http://www.czajkowski-radca.pl)

[www.koszalin-kancelaria.pl](http://www.koszalin-kancelaria.pl)

**From:** Joanna Wasiak - Urząd Gminy Dygowo <j.wasiak@dygowo.pl>

**Sent:** Tuesday, February 17, 2026 10:48 AM

**To:** czajkowski@koszalin-kancelaria.pl

**Subject:** RE: skarga Prokuratury na uchwałę XXXVI/297/18

Dzień dobry,

uchwała w załączniku.

**From:** [czajkowski@koszalin-kancelaria.pl](mailto:czajkowski@koszalin-kancelaria.pl) <[czajkowski@koszalin-kancelaria.pl](mailto:czajkowski@koszalin-kancelaria.pl)>  
**Sent:** Monday, February 16, 2026 8:56 AM  
**To:** 'Joanna Wasiak - Urząd Gminy Dygowo' <[j.wasiak@dygowo.pl](mailto:j.wasiak@dygowo.pl)>  
**Subject:** RE: skarga Prokuratury na uchwałę XXXVI/297/18

Dzień dobry.

Proszę przygotować mi skan naszej uchwały.

Pozdrawiam,

**r. pr. Marcin Czajkowski**

Kancelaria Radcy Prawnego Marcin Czajkowski

ul. Zwycięstwa 140/301, 75-613 Koszalin

tel: 694-625-855

NIP: 672-186-43-95

[www.czajkowski-radca.pl](http://www.czajkowski-radca.pl)

[www.koszalin-kancelaria.pl](http://www.koszalin-kancelaria.pl)

**From:** Joanna Wasiak - Urząd Gminy Dygowo <[j.wasiak@dygowo.pl](mailto:j.wasiak@dygowo.pl)>  
**Sent:** Wednesday, February 11, 2026 1:20 PM  
**To:** [czajkowski@koszalin-kancelaria.pl](mailto:czajkowski@koszalin-kancelaria.pl)  
**Subject:** skarga Prokuratury na uchwałę XXXVI/297/18

Dzień dobry,

W załączeniu przesyłam skargę Prokuratury Okręgowej w Koszalinie na uchwałę nr XXXVI/297/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 18 czerwca 2018 roku.  
Uprzejmie proszę o zapoznanie się z dokumentacją oraz o wsparcie w tej sprawie.

Pozdrawiam

\*\*\*\*\*

Joanna Wasiak  
Obsługa Rady Gminy  
Podinspektor ds. oświaty, kultury i sportu  
Urząd Gminy Dygowo  
ul. Kolejowa 1  
78-113 Dygowo  
tel. 943549165  
tel. 943584194  
[j.wasiak@dygowo.pl](mailto:j.wasiak@dygowo.pl)

\*\*\*\*\*

Informujemy, że Administratorem danych osobowych przetwarzanych, potencjalnie zawartych w wiadomości, jest Gmina Dygowo/Wójt Gminy Dygowo/Urząd Gminy Dygowo, z siedzibą przy ul. Kolejowej 1, 78-113 Dygowo. Dokładne informacje dotyczące zasad przetwarzania danych osobowych znajdują się na stronie: <https://bip.dygowo.pl/bip/rodo>

#### KLAUZULA POUFNOŚCI

Ta wiadomość pocztowa i wszelkie załączone do niej pliki są poufne i podlegają ochronie prawnej. Jeśli nie jesteś jej prawidłowym adresatem, jakiegokolwiek jej ujawnienie, reprodukcja, dystrybucja lub inne

rozszerzenie, są ściśle zabronione. Jeśli otrzymał Pan/i niniejszy przekaz wskutek błędu, proszę o niezwłocznie powiadomienie nadawcy i usunięcie otrzymanych informacji.

#### CONFIDENTIAL CLAUSE

This message is confidential and may also be legally privileged. If you are not the intended recipient, please notify the sender by return email and then delete this message from your system. You should not copy or forward this message or disclose its contents to any person.



Nie zawiera wirusów [www.avast.com](http://www.avast.com)